



REGIONE TOSCANA

AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3882 del 30/11/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 4 Residenze Sanitarie Assistenziali nell'Area di Lucca di cui n. 3 nella Zona-Distretto Valle del Serchio e n. 1 nella Zona-Distretto Piana di Lucca. Lotto 1 cig 7814763270, Lotto 2 cig 781477B81, Lotto 3 cig 7814785497. Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Dipartimento Economico
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Generale, Clienti e Fiscale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA
102 ZONA DISTRETTO VALLE DEL SERCHIO

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.3

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 4 Residenze Sanitarie Assistenziali nell'Area di Lucca di cui n. 3 nella Zona-Distretto Valle del Serchio e n. 1 nella Zona-Distretto Piana di Lucca. Lotto 1 cig 7814763270, Lotto 2 cig 781477B81, Lotto 3 cig 7814785497. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con proprio Decreto Dirigenziale n. 735 del 27/02/2019 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento in concessione delle seguenti RR.SS.AA.:
 - RSA "Roberto Nobili", situata nel Comune di Sillano Giunguanano (Lu) e RSA "Carolina Pierotti" situata nel comune di Coreglia Antelminelli (Lu) Lotto 1 Cig 7814763270;
 - RSA "Paoli Puccetti", situata nel Comune di Galliciano (Lu) Lotto 2 Cig 7814774B81;
 - RSA "Il Sole", situata nel Comune di Altopascio (Lu) Lotto 3 Cig 7814785497;
- che con lo stesso provvedimento è stata approvata la relativa documentazione di gara;
- la durata dell'affidamento è prevista per n. 10 (dieci) anni per ogni struttura indicata nei tre lotti e alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni dello stesso;
- la documentazione di gara è stata pubblicata sul sistema telematico START in data 01/04/2019 ;
- il disciplinare di gara prevedeva il termine delle ore 12,00 del 26/06/2019 per la presentazione delle offerte e l'avvio delle operazioni di gara alle ore 10,00 del giorno successivo;
- che tutti gli adempimenti connessi e conseguenti trovano riscontro nei verbali delle operazioni di gara come di seguito descritte:
 - a) pubblicazione del bando integrale di gara, sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. e per estratto sui quotidiani nazionali e locali;
 - b) caricamento della documentazione sulla procedura telematica regionale START;
 - c) ricezione dei quesiti presentati dagli operatori economici interessati, risposte ai quesiti, pubblicazione degli stessi e dei comunicati autonomi della stazione appaltante;
 - d) apertura, in seduta pubblica, delle offerte e verifica della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, e successivo approfondimento istruttorio interno finalizzata all'ammissione alle fasi successive;
 - e) adozione del provvedimento di ammissione/esclusione dei concorrenti e comunicazione delle risultanze a tutti i concorrenti nelle modalità previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016;
 - f) nomina, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, della Commissione Giudicatrice delle stesse;
 - g) apertura e verifica formale, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, finalizzata alla valutazione delle stesse;
 - h) valutazione, da parte della Commissione, delle offerte tecniche e attribuzione dei giudizi con i relativi punteggi;
 - i) apertura, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, previa lettura dei punteggi ottenuti dai concorrenti nella valutazione delle offerte tecniche;
 - l) lettura, nella stessa seduta, delle offerte economiche dei concorrenti ammessi alla fase finale, con riguardo alla misura degli importi offerti relativi al canone annuo concessorio e con la successiva verifica della regolarità formale e della completezza dell'intera documentazione costitutiva dell'offerta economica;
- che la documentazione relativa alle operazioni sopra descritte, rappresentata nei verbali da 1 a 4 è conservata agli atti d'ufficio, come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ancorché materialmente non allegata;

- che delle fasi di cui all'oggetto, dopo l'approvazione con decreto della stazione appaltante, è stata data comunicazione formale a tutti i concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016;

Considerato:

-che le operazioni immediatamente successive a quelle in precedenza descritte sono rappresentate:

- a) dalla valutazione della Commissione Giudicatrice, della congruità del Piano Economico Finanziario (PEF) di tutti i concorrenti ammessi alla fase finale iniziata con le operazioni di cui al Verbale 5/A del 14/09/2020;
- b) dalla conclusione delle operazioni di cui al precedente punto nella seduta in data 09/11/2020 come da verbale n. 5/B;
- c) dall'attribuzione in data 17/11/2020 dei punteggi relativi all'offerta economica dei concorrenti dei quali è stata riscontrata la congruità del PEF;
- d) che le operazioni di cui al punto precedente sono state effettuate dal Seggio di Gara in considerazione della circostanza che l'attribuzione del punteggio è effettuata direttamente dalla procedura telematica, sulla base di un calcolo matematico, senza alcuna valutazione discrezionale della Stazione Appaltante e che la lettura dell'importo del canone annuo offerto era già stata effettuata in seduta pubblica alla presenza dei concorrenti interessati;
- e) che, successivamente all'attribuzione del punteggio per l'offerta economica, la procedura telematica ha provveduto direttamente alla formazione della graduatoria con la sommatoria dei punteggi ottenuti per la valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche;
- f) che, in relazione agli esiti delle operazioni sopra descritte, nella stessa seduta è stato provveduto all'aggiudicazione provvisoria del lotto ai concorrenti primi graduati per ciascun lotto;

- che, delle operazioni sopra descritte dal punto c) al punto f) è stato redatto il verbale conclusivo n. 6 in data 17/11/2020, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato:

-che la verifica, preliminare all'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica, prima di procedere all'assegnazione del relativo punteggio è rilevante ai fini del rispetto dell'unicità e dell'integrità dell'offerta economica, della quale il Piano Economico-Finanziario costituisce parte integrante e sostanziale;

-che, sul punto specifico, quanto disposto dal disciplinare di gara, rappresenta la *lex specialis* di gara in assenza di un obbligo normativo superiore di applicazione di quanto disposto dall'art. 164, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 dal momento che la stessa disposizione si limita al richiamo alle

norme in materia di appalti pubblici senza estendersi alle concessioni di servizi “rientrando nella discrezionalità della stazione appaltante, la quale può decidere di autovincolarsi e assoggettarsi al subprocedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta ma, ove la legge di gara non abbia fatto alcun richiamo al riguardo non trova diretta applicazione “ (Consiglio di Stato sez V 24 marzo 2011 n. 1784 riferita alle disposizioni del precedente Codice ma sovrapponibile al surrichiamato art. 164 del nuovo, anche per l’espresso richiamo del Consiglio di Stato, sez V 10/02/2019 sentenza n. 1005);

-che la verifica di congruità del Piano Economico Finanziario attivata successivamente all’apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, è finalizzata all’accertamento dell’attendibilità dell’offerta e alla concreta capacità del concorrente di eseguire correttamente la prestazione per l’intero arco temporale attraverso la responsabile prospettazione di un equilibrio economico- finanziario degli investimenti e connessa gestione, nonché il rendimento per l’intero periodo al fine di consentire all’Amministrazione concedente di valutare l’adeguatezza dell’offerta e l’effettiva realizzabilità dell’oggetto della concessione (TAR Liguria Genova 17/10/2018, Consiglio di Stato sez V 13 aprile 2018 n. 2214)

-che l’invio delle richieste di chiarimenti sul documento specifico ha rappresentato la richiesta di elementi specificativi senza consentire ai concorrenti la sanatoria di carenze o irregolarità sostanziali della precedente formulazione del documento, anche tenuto conto che il subprocedimento in oggetto non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche inesattezze nell’offerta economica mirando invece ad accertare l’attendibilità, in concreto, dell’offerta per l’effettiva scelta del miglior contraente possibile (Consiglio di Stato sez V 23 gennaio 2018 n. 230)

Dato atto:

- che in ragione dell’esame complessivo dei documenti come sopra indicata, la stessa assorbe e rende superflua la valutazione di anomalia dell’offerta che, negli appalti, è prevista per le offerte tecniche ed economiche per le quali viene provveduto all’indicazione delle soglie ai sensi dell’art. 97 comma 3 del Codice dei Contratti;

Rilevato:

- che al termine delle operazioni di gara, dalla graduatoria delle offerte valide risultano potenziali aggiudicatari i concorrenti di seguito indicati, unitamente al lotto di riferimento:

LOTTO N. 1 Cig 78147623270 RSA "Roberto Nobili", situata nel Comune di Sillano Giunguanano (Lu) e RSA "Carolina Pierotti" situata nel comune di Coreglia Antelminelli (Lu), aggiudicatario: **RTI costituendo tra KCS CAREGIVER** Cooperativa Sociale (**mandataria**) P.IVA 02125100160 e **Progetto Persona** Cooperativa Sociale a.r.l. P.IVA 02523570691

LOTTO N. 2 Cig 7814774B81 RSA "Paoli Puccetti", situata nel Comune di Galliciano (Lu): aggiudicatario **RTI costituendo tra Cooperativa Sociale La Salute P.IVA 01508690466 (mandataria) e Servizi Ospedalieri spa P.IVA 00615530672**

LOTTO N. 3 Cig 7814785497 RSA "Il Sole", situata nel Comune di Altopascio (Lu): aggiudicatario **RTI costituendo tra Cooperativa Sociale La Salute P.IVA 01508690466 (mandataria) e Servizi Ospedalieri spa P.IVA 00615530672 ;**

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione definitiva della concessione delle Residenze Sanitarie Assistenziali in coerenza con le risultanze finali di gara indicate al comma precedente;
- di dover stabilire la decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/01/2021, tenuto conto del termine dilatorio di cui al comma 9, dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 con esclusione del lotto 2 per il quale l'aggiudicatario è comunque interessato dall'aggiudicazione di un altro lotto;
- di disporre, fatti salvi gli eventuali effetti di cui al comma 11 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016, l'ultima prosecuzione del contratto esistente per il periodo dal 01/12/2020-31/12/2020;

Vista la nota della Zona-Distretto Valle del Serchio del 26/11/2020 con la quale si richiede, per il lotto 1 (RSA Carolina Pierotti e RSA Roberto Nobili) l'attivazione delle prestazioni integrative, relative al personale sanitario, già previste dalla documentazione di gara in relazione alla necessità di garantire un'assistenza agli ospiti che limiti al massimo il ricorso ai servizi sanitari, tenuto conto della localizzazione delle RRSSAA;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

1) l'approvazione delle risultanze di gara della procedura aperta per la concessione di n. 4 residenze sanitarie assistenziali suddivisa in n. 3 lotti come descritti in narrativa, rappresentate dai verbali di gara n. 5/A, 5/B, e n. 6 allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

2) l'aggiudicazione definitiva delle concessioni in oggetto come di seguito indicato:

LOTTO N. 1 Cig 78147623270 RSA "Roberto Nobili", situata nel Comune di Sillano Giunguano (Lu) e RSA "Carolina Pierotti" situata nel comune di Coreglia Antelminelli (Lu), aggiudicatario:

RTI costituendo tra KCS CAREGIVER Cooperativa Sociale (mandataria) P.IVA 02125100160 e Progetto Persona Cooperativa Sociale a.r.l. P.IVA 02523570691;

LOTTO N. 2 Cig 7814774B81 RSA "Paoli Puccetti", situata nel Comune di Galliciano (Lu): aggiudicatario RTI costituendo tra Cooperativa Sociale La Salute P.IVA 01508690466 (mandataria) e Servizi Ospedalieri spa P.IVA 00615530672;

LOTTO N. 3 Cig 7814785497 RSA "Il Sole", situata nel Comune di Altopascio (Lu): aggiudicatario RTI costituendo tra Cooperativa Sociale La Salute P.IVA 01508690466 (mandataria) e Servizi Ospedalieri spa P.IVA 00615530672;

3) la decorrenza, per le ragioni indicate in narrativa, dell'affidamento dal 01/01/2021 e per la durata di anni 10 come prevista dal bando di gara;

4) la previsione dell'introito rappresentato dal canone concessorio offerto dall'aggiudicatario nella misura di seguito indicata a decorrere dalla data del 01/01/2021, soggetta a fatturazione mensile da parte dell'Azienda concedente e comprensivo dell'IVA al 22%, provvedendo all'imputazione del ricavo sul conto 30090111 "Fitti attivi ed altri proventi attività immobiliari" per tutta la durata del contratto come di seguito riportato:

LOTTO 1 "Nobili" e "Pierotti"- Cig 78147623270 con rimodulazione del canone di concessione in accoglimento della richiesta della Zona Valle del Serchio indicata in narrativa

Anno	Importo iva esclusa	Importo iva inclusa	Anno	Importo iva esclusa	Importo iva inclusa
2021	€ 36.902,34	€ 45.020,68	2026	€ 36.902,34	€ 45.020,68
2022	€ 36.902,34	€ 45.020,68	2027	€ 36.902,34	€ 45.020,68
2023	€ 36.902,34	€ 45.020,68	2028	€ 36.902,34	€ 45.020,68
2024	€ 36.902,34	€ 45.020,68	2029	€ 36.902,34	€ 45.020,68
2025	€ 36.902,34	€ 45.020,68	2030	€ 36.902,34	€ 45.020,68

LOTTO N. 2 Cig 7814774B81 RSA "**Paoli Puccetti**", situata nel Comune di Galliciano (Lu):

Anno	Importo iva esclusa	Importo iva inclusa	Anno	Importo iva esclusa	Importo iva inclusa
2021	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2026	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2022	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2027	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2023	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2028	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2024	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2029	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2025	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2030	€ 29.508,20	€ 36.000,00

LOTTO N. 3 Cig 7814785497 RSA "**Il Sole**", situata nel Comune di Altopascio (Lu):

Anno	Importo iva esclusa	Importo iva inclusa	Anno	Importo iva esclusa	Importo iva inclusa
2021	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2026	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2022	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2027	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2023	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2028	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2024	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2029	€ 29.508,20	€ 36.000,00
2025	€ 29.508,20	€ 36.000,00	2030	€ 29.508,20	€ 36.000,00

4) l'imputazione della spesa relativa alla quota sanitaria giornaliera di € 53,32 per il modulo base RSA, € 68,53 il modulo cognitivo comportamentale, € 66,25 per il modulo motorio, € 119,00 per il modulo cure intermedie, suscettibili di incremento solo con determinazione della Regione Toscana, dando atto che le stesse rappresentano le quote poste a carico dall'Azienda in favore dell'utente ricoverato nelle strutture, calcolate nella misura corrispondente alla ricettività massima, ma senza configurarsi come corrispettivo e quindi con l'assunzione da parte del concessionario del rischio operativo in caso di una presenza minore, al conto economico sotto riportato :

Lotto 1 cig 7814763270

ANNO	Conto 31021266 "non autosufficienza residenziale da privato" DEL BILANCIO SANITARIO	ANNO	Conto 31021266 "non autosufficienza residenziale da privato" DEL BILANCIO SANITARIO
2021	€ 966.052,80	2026	€ 966.052,80
2022	€ 966.052,80	2027	€ 966.052,80
2023	€ 966.052,80	2028	€ 966.052,80
2024	€ 966.052,80	2029	€ 966.052,80
2025	€ 966.052,80	2030	€ 966.052,80

LOTTO N. 2 Cig 7814774B81

ANNO	Conto 31021266 "non autosufficienza residenziale da privato" DEL BILANCIO SANITARIO	ANNO	Conto 31021266 "non autosufficienza residenziale da privato" DEL BILANCIO SANITARIO
2021	€ 628.968,00	2026	€ 628.968,00
2022	€ 628.968,00	2027	€ 628.968,00
2023	€ 628.968,00	2028	€ 628.968,00
2024	€ 628.968,00	2029	€ 628.968,00
2025	€ 628.968,00	2030	€ 628.968,00

LOTTO N. 3 Cig 7814785497

ANNO	Conto 31021266 "non autosufficienza residenziale da privato" DEL BILANCIO SANITARIO	ANNO	Conto 31021266 "non autosufficienza residenziale da privato" DEL BILANCIO SANITARIO
2021	€ 389.236,00	2026	€ 389.236,00
2022	€ 389.236,00	2027	€ 389.236,00
2023	€ 389.236,00	2028	€ 389.236,00
2024	€ 389.236,00	2029	€ 389.236,00
2025	€ 389.236,00	2030	€ 389.236,00

5) l'attestazione dell'insussistenza di spese relative alla quota sociale, in presenza del titolo del concessionario alla fatturazione nei confronti dell'utenza rappresentata nel caso specifico dall'ospite o dal Comune di residenza;

6) l'avvio dei controlli sui concorrenti aggiudicatari e degli adempimenti a carico dei concorrenti aggiudicatari preliminari alla stipula del contratto di concessione ed ai fini dell'acquisizione della

cauzione definitiva e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

7) l'attestazione dell'insussistenza di spese relative alla quota sociale, in presenza del titolo del concessionario alla fatturazione nei confronti dell'utenza rappresentata nel caso specifico dall'ospite o dal Comune di residenza;

8) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

9) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;

10) la comunicazione della presente aggiudicazione al candidato ed agli operatori economici concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.l.s n. 50/2016;

11) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;

12) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 30/11/2020 13:14:41

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038